

# RESUMEN EJECUTIVO

## COMPRA DE HOSPITALES MÓVILES

EMERGENCIA COVID-19



ASOCIACIÓN  
PARA UNA  
SOCIEDAD MÁS JUSTA  
CAPÍTULO EN HONDURAS DE  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL

[www.asjhonduras.com](http://www.asjhonduras.com)



Junio, 2020



© **Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ)**  
Tegucigalpa, Honduras. Junio de 2020

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, citando la respectiva fuente.



[www.asjhonduras.com](http://www.asjhonduras.com)

### **Editores**

Dr. Kurt Alan Ver Beek  
Ing. Keila García

### **Autores**

Abg. Carlos Espinal  
Dr. Mark Veenstra  
Lic. Allison Bassett  
Lic. Abram Huyser Honig  
Ing. Óscar Castillo  
Ing. Jorge Coello

**Resumen ejecutivo**  
**Compra de hospitales móviles**  
**Emergencia COVID-19**  
**Junio, 2020**

En el marco de la emergencia nacional por la pandemia de COVID-19, la Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-H) solicitó a la Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ), como capítulo de Transparencia Internacional (TI) en Honduras, hacer auditoría social de sus procesos de compras de emergencia, firmando un [acuerdo de colaboración](#) para la auditoría social, veeduría y asistencia técnica el 16 de abril de 2020. Este trabajo es financiado con fondos propios de la ASJ, quien tiene como política institucional no recibir ningún financiamiento estatal. INVEST-H/Gobierno de Honduras ha conocido la labor de ASJ-TI y su metodología de trabajo durante los últimos cinco años, mediante la cual se han realizado evaluaciones de compras y contrataciones, recursos humanos y gestión por resultados en instituciones claves del Estado.

La ASJ ha auditado cinco procesos de compra ejecutados por INVEST-H/Estado de Honduras:

*Informes publicados en primera entrega:*

1. 450 ventiladores mecánicos pulmonares (USD 13.8 millones/L 342.4 millones)
2. 250,000 kits de pruebas COVID-19 (USD 1.85 millones/L 46.5 millones)

*Informes publicados en esta segunda entrega:*

3. Compra de equipo de bioseguridad para la Secretaría de Salud (USD 7.9 millones/L 197 millones)
4. 290 ventiladores mecánicos pulmonares (USD 9.3 millones/L 231 millones)
5. Siete hospitales móviles de aislamiento y siete plantas de tratamiento de desechos médicos (USD 47 millones/L 1,186 millones)

Para llevar a cabo estos informes fueron conformados cuatro equipos: uno en Estados Unidos y tres en Honduras, observando el proceso de la compra (cumplimiento con procedimientos ágiles pero transparentes en el tiempo de emergencia), los aspectos de precio, calidad, fechas de entrega y la calidad de las empresas adjudicadas. Para comprobar precio y tiempos de entrega se realizaron cotizaciones en EE. UU., Honduras y otros países de Latinoamérica. Para verificar la calidad, expertos en Honduras y EE. UU. revisaron la información sobre los bienes comprados para confirmar si cumplían o no con los requisitos para enfrentar la pandemia. De igual manera, un equipo en Honduras investigó a las empresas adjudicadas y sus socios, para comprobar si tenían historiales limpios. El presente documento incluye resúmenes de los análisis de cada equipo y enlaces a los informes completos.

En vista de la necesidad de atención médica de la población afectada por COVID-19 que requerirá de hospitalización y considerando la deficiencia que ya presentaba el sistema sanitario del país, así como la saturación que la pandemia representaría para los hospitales nacionales públicos y privados, INVEST-H procede a realizar la compra de siete hospitales móviles, con el objetivo de hacer frente a la emergencia sanitaria en cuanto a los requerimientos de servicios hospitalarios.

Tabla N° 1. Información del proceso

Proceso: Adquisición de hospitales móviles	
<b>ENTIDAD EJECUTORA:</b>	INVEST-H
<b>NORMATIVA APLICABLE:</b>	Lineamientos de Adquisiciones para Programas (PPG) utilizados por INVEST-H, normativa nacional vigente, principios y buenas prácticas en adquisiciones y contratación pública
<b>MODALIDAD:</b>	Compra directa
<b>FUENTE DE FINANCIAMIENTO:</b>	Fondos del Tesoro General de la República asignados para hacer frente a la pandemia de COVID-19
<b>DESCRIPCIÓN DE BIENES ADQUIRIDOS:</b>	Centros médicos o pequeños hospitales prefabricados, con equipo médico para pacientes en estado crítico, que se puede mover y se instalarán en distintas ciudades del país para proporcionar servicios médicos a pacientes con COVID-19
<b>CANTIDAD:</b>	Tres hospitales móviles/área de presión negativa, de aproximadamente 2,000 m <sup>2</sup> , con capacidad para albergar 91 camas (60 camas de UCI + 26 camas de HDU + tres camas de triage + dos camas de emergencia). Cuatro hospitales móviles/área de presión negativa, de aproximadamente 800 m <sup>2</sup> , con capacidad para albergar 51 camas (20 camas de UCI + 26 camas de HDU + tres camas de triage + dos camas de emergencia). Siete plantas de tratamiento de residuos médicos.
<b>MONTO TOTAL ADJUDICADO:</b>	USD 47,462,500.00/ L 1,174,517,764.33 <sup>1</sup>
<b>COSTO UNITARIO:</b>	Hospitales móviles de 91 camas USD 7,950,000.00 Hospitales móviles de 51 camas USD 5,750,000.00 Plantas de tratamiento de desechos médicos USD 87,500.00
<b>EMPRESAS ADJUDICADA:</b>	ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com

### Resultado positivo

1. **Promesa de siete hospitales con 477 camas y todo el equipo necesario para manejo de pacientes COVID-19.** El Gobierno de Honduras decide comprar siete hospitales móviles con todo su equipo, con la idea de instalarlos en las diferentes regiones del país más afectadas por COVID-19, los cuales llegarían al país aproximadamente tres meses después de su compra.

### Resultados preocupantes

1. **Fuertes indicios de sobrevaloración de los hospitales.** Esta compra es la más preocupante de todas. Los equipos de ASJ cotizaron los mismos hospitales directamente con la empresa manufacturera (TNR Prefabrik) a la que INVEST-H los compró, a un precio de USD 2 millones menos y con otra empresa (Turmak), se cotizaron hospitales muy parecidos por casi USD 4 millones menos cada uno (para 91 camas), lo que muestra fuertes indicios de sobrevaloración.

1 Tipo de cambio al 02/04/2020 pago de la última orden de compra

HOSPITAL DE 51 CAMAS		
	Costo por hospital	Costo por cantidad que compró el gobierno hondureño (4)
Hospitales Móviles	\$5,750,000.00	\$23,000,000.00
TNR Prefabrik	\$4,157,178.84	\$16,628,715.36
Diferencia	<b>\$1,592,821.16</b>	<b>\$6,371,284.64</b>

HOSPITAL DE 91 CAMAS		
	Costo por hospital	Costo por cantidad que compró el gobierno hondureño (4)
Hospitales Móviles	\$7,950,000.00	\$23,850,000.00
TNR Prefabrik	\$5,958,091.52	\$17,874,274.56
Diferencia	<b>\$1,991,908.48</b>	<b>\$5,975,725.44</b>

Adquirido por INVEST-H			Cotizado por ASJ				
	ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMóviles.com		TNR Prefabrik	Turkmaks	Diferencia entre hospitalesmoviles.com y TNR Prefabrik	Diferencia entre hospitalesmoviles.com y Turkmaks	Total sobregastado
Ítem	Cantidad	Costo unitario	Costo unitario	Costo unitario			
Hospitales móviles de 91 camas	3	USD 7,950,000.00	USD 5,958,091.52		+ USD 1,991,908.48		USD 5,975,725.44
Hospitales móviles de 51 camas	4	USD 5,750,000.00	USD 4,157,178.84	USD 3,375,000.00	+ USD 1,592,821.16	+ USD 2,375,000.00	USD 6,371,284.64

2. **Hospitales móviles o alas nuevas y permanentes.** No existe muestra alguna que el Gobierno o INVEST-H haya consultado con expertos médicos e ingenieros para determinar si era mejor comprar siete hospitales móviles que llegarían al país en tres meses mínimo o la posibilidad de construir alas nuevas y permanentes en los hospitales públicos del país y equiparlos con lo necesario, haciendo uso de los USD 47,462,500 (aproximadamente L 1,186 millones) que se emplearon para la compra de los hospitales móviles de acuerdo al siguiente detalle:

- Tres hospitales móviles de 91 camas por USD 23,850,000.00
- Cuatro hospitales móviles de 51 camas por USD 23,000,000.00
- Siete plantas de tratamiento de desechos médicos por USD 612,500.00

ASJ encontró serias deficiencias en análisis e investigación previo a las compras. INVEST-H realizó la compra de estos hospitales móviles sin un precedente de análisis con expertos ni con una decisión consensuada con las autoridades de Salud. La secretaria de Salud, Alba Consuelo Flores, consta que no aprobó ninguna de las compras hechas por INVEST-H.

3. **No hay penalidades por entrega tardía ni causas de resolución.** Pese a que en esta pandemia y emergencia el tiempo representa vidas, en este proceso, al igual que en todas las órdenes de compra emitidas, INVEST-H no incluyó penalidades por entregar tarde y son varios los proveedores que han incumplido con las fechas pactadas.
4. **Incumplimiento del proveedor en las fechas de entrega.** La justificación de esta compra era la urgencia por descongestionar los establecimientos de salud para atender la pandemia y otras patologías. Hoy,

aproximadamente a 90 días de la compra, el proceso aún no ha concluido, aunque el proveedor se comprometió a entregar en un plazo de 45 a 55 días a partir de la fecha de emisión de las órdenes de compra. En los envíos por vía marítima existe ya un retraso de alrededor de 35 días en la entrega de los primeros dos hospitales y 21 días en la entrega de los cinco hospitales, sin tener penalidad alguna por ello, por lo que la necesidad no se ha podido satisfacer de forma eficiente y oportuna.

5. **Discrecionalidad en la selección del proveedor y en la información proporcionada a otras empresas ofertantes.** No se evidencia un proceso mínimo de gestión de ofertas reales y comparativas de los posibles proveedores. INVEST-H solo remitió correos electrónicos a varias empresas solicitando información de los hospitales móviles y especificaciones básicas que tenían a disposición. Dos de las empresas, Patrón México y ARPA (España), pidieron más información y diseños detallados; pero INVEST-H realizó las compras sin contestarles y emitió la primera orden de compra por dos hospitales a ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com el 18 de marzo, cuando estaba aún gestionando cotizaciones de otros proveedores. El equipo de la ASJ logró obtener en un par de días cotizaciones del mismo fabricante contratado por INVEST-H y otra empresa que produce hospitales muy parecidos.
6. **Adjudicación a una empresa sin documentación de existencia legal.** No hay evidencia en el expediente digital de los documentos de identificación legal mínima presentados por la empresa adjudicada. Asimismo, la ASJ pudo constatar que hay literalmente centenares de negocios registrados en la dirección física establecida en las órdenes de compra para la empresa ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com. Tampoco se pudo verificar información concreta sobre clientes anteriores o actuales de dicha empresa en la venta de hospitales, o identificar con claridad quiénes son los representantes legales o dueños de la misma, pues únicamente figuran como socios Axel López y Evana López.
7. **Órdenes de compra emitidas sin garantías de cumplimiento y de anticipo pagado en un 100%.** Aun cuando la compra asciende a un monto de casi USD 48 millones, en este proceso hizo falta la solicitud de garantía de cumplimiento y de anticipo para respaldo y control. Esto es sumamente importante por el alto impacto que puede derivarse si el proveedor incumple con su entrega, en un contexto en que el tiempo es vital, ya que los hospitales se han adquirido para atender a los pacientes con COVID-19. INVEST-H se adhirió a las condiciones establecidas por el proveedor, asumiendo todos los riesgos de la compra.
8. **Costos totales asociados a los hospitales móviles.** A los costos de los siete hospitales móviles y las siete plantas de tratamiento de desechos médicos (alrededor de USD 48 millones) hay que agregar los costos de transporte hasta los lugares de instalación, por aproximadamente USD 145 mil<sup>2</sup> y los gastos en que se han incurrido para la construcción de obras y supervisión de los planteles, al igual que la posterior instalación de los hospitales móviles, los cuales suman aproximadamente USD 2 millones. En total, el Estado destinará aproximadamente USD 51 millones, equivalentes a L 1,262 millones, sin contar costos de operación.
- a) **Falta de un plan para el manejo de estos hospitales y una estrategia integral para enfrentar la pandemia.** Los equipos de ASJ han comprobado con autoridades vinculadas al manejo de la emergencia que todavía no existe un plan ni presupuesto para el manejo de estos hospitales, ya que requieren una inversión fuerte en recursos humanos, equipo complementario, mantenimiento, limpieza y otros.

El plan de los hospitales móviles y su manejo sería una pequeña parte de esta estrategia integral para enfrentar la pandemia. Dicha planeación debería ser elaborada por expertos nacionales e internacionales, dentro y fuera del Gobierno, como un documento vivo que se revisa semanalmente de acuerdo a las condiciones cambiantes. Es pertinente mencionar que INVEST-H no es responsable de elaborar los planes y estrategias señaladas, pero como expertos en inversiones estratégica deberían insistir en que existan los análisis, estrategia y planificación necesarios antes de continuar comprando de manera reactiva solamente.

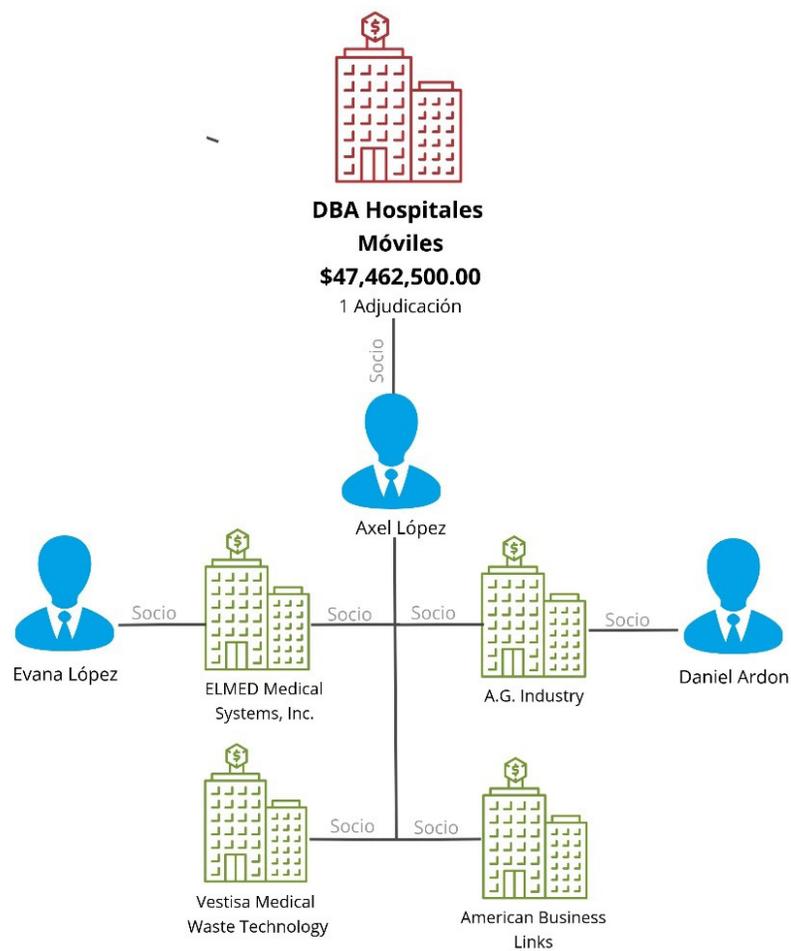
<sup>2</sup> De acuerdo al proceso de contratación de servicios aduaneros y de transporte terrestre de dos hospitales móviles cancelado por INVEST-H, de acuerdo a la notificación emitida en fecha 8 de junio.

## Diagrama de empresas y sus socios

Figura N° 1. Relaciones de empresas y socios de la compra de hospitales móviles

# Red de Proveedores en COVID-19

Proveedores de Hospitales Móviles



## Análisis del proceso de la compra

### Hallazgos principales

1. No hay evidencia de una estrategia integral para atender la emergencia nacional sanitaria. Tampoco existen documentos que registren o justifiquen que la compra de los hospitales móviles surja de una planificación estratégica de atención de la emergencia nacional o un plan básico de compras o priorización que establezca qué comprar, en qué cantidades y para quiénes.
2. En esta compra no se demuestra la existencia de un diseño y especificaciones técnicas elaboradas por especialistas médicos. Según documentos del proceso, las especificaciones fueron diseñadas por el equipo de trabajo de INVEST-H, tal como se detalla en un correo electrónico de fecha 20 de marzo de 2020 que fue remitido por INVEST-H a UNOPS, solicitando apoyo para realizar la compra y en el cual se adjunta un listado de especificaciones con el fin de adquirir un hospital de 90 camas y cuatro hospitales de 50 camas. Sin embargo, para esa fecha ya se había realizado la primera compra a la empresa ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com de dos hospitales, según orden de compra emitida en fecha 18 de marzo. Además, no se certifica que el equipo de INVEST-H fue conformado o apoyado por especialistas o por la mismo UNOPS.
3. Esta compra por USD 48 millones, con poca o casi nula participación de proveedores, no debe justificarse solo en las condiciones actuales del mercado internacional sobre disponibilidad de hospitales móviles, pues debido a la poca información facilitada a las empresas contactadas en relación con diseños o especificaciones técnicas, estas no presentaron cotizaciones. En forma discrecional, INVEST-H decidió con quién compartir la información y por ende, no se propició la libre competencia en el proceso.
4. Se adjudicó la compra a ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com sin la realización de un análisis comparativo de ofertas, aunque fuera el único proveedor que cumpliera con todas las especificaciones técnicas requeridas y condiciones básicas como: precio y tiempos de entrega.
5. El 18 de marzo de 2020 se emite la primera orden de compra a la empresa ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com por USD 15.9 millones, cuando todavía los proveedores contactados se encontraban realizando consultas sobre las especificaciones, diseños o planos de los hospitales requeridos.
6. Las órdenes de compra emitidas no detallan qué fue lo que se compró además de los hospitales móviles (tipo contenedores) y las plantas de tratamiento de desechos médicos descritos. Dichos documentos no especifican qué equipos adicionales incluyen, marcas, cantidades, calidad, características técnicas y costos.
7. Las órdenes de compra emitidas no contienen garantías de cumplimiento o del anticipo pagado, sin cláusulas de sanciones o penalidades para el caso de incumplimientos por parte del proveedor. Esto es sumamente importante por el alto impacto que puede derivarse si el proveedor incumple con su entrega en un contexto en que el tiempo de es vital, ya que los hospitales se han adquirido para atender a los pacientes con COVID-19. INVEST-H se adhirió a las condiciones establecidas por el proveedor, asumiendo todos los riesgos de la contratación.
8. INVEST-H emitió el 18 de marzo de 2020 una [primera orden de compra](#) para adquirir dos hospitales móviles, pero posteriormente emite una [segunda orden](#) con fecha 02 de abril de 2020 incluyendo además de hospitales, las plantas de tratamiento de desechos. No se demuestra quién tomó la decisión o por qué, ni la participación de la SESAL en esta decisión, lo que refleja que no hubo claridad suficiente en el requerimiento de la necesidad desde el inicio del proceso y, por lo tanto, no se brindó información clara y oportuna a todos los proveedores.
9. La solicitud de compra no incluye detalles esenciales como la asignación presupuestaria estimada o estructura creada. En un cruce de correos se menciona de forma general que se asignan fondos nacionales del fideicomiso de infraestructura por un monto de L 950,000,000 (equivalentes a USD 38 millones de dólares), lo que revela que al momento de emitir la primera orden de compra no se contaba con todos los fondos disponibles para hacer frente al requerimiento, poniendo en riesgo el proceso, la necesidad a satisfacer y la credibilidad como país al momento de solicitar una compra a nivel internacional.

10. Entrega tardía por parte de ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com de los primeros dos hospitales sin aplicación de penalidades, ya que en la orden de compra de fecha 18 de marzo de 2020, dicha empresa aceptó la condición de entregarlos en un plazo de 45 a 55 días calendario por vía marítima (esto significa un retraso de aproximadamente 35 días). Se entiende que las condiciones actuales del mercado han cambiado abruptamente y que el transporte de las mercaderías se ha visto afectado considerablemente por la pandemia de COVID-19; sin embargo, INVEST-H debe de implementar todos los mecanismos de control y supervisión para que el proveedor pueda cumplir con el pedido.
11. El Estado debe erogar más recursos para el transporte de los bienes a su destino final, cuando dicha responsabilidad la pudo contraer ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com dentro de los montos millonarios adjudicados. Otro de los costos adicionales que deberá asumir el Estado de Honduras, además del transporte, es la preparación del área de instalación y construcción de planteles, la logística para llevar los sistemas al sitio de instalación junto con herramientas, maquinaria y asistencia de personal técnico, así como la operatividad de los hospitales. Al final, se deberá cuantificar realmente de cuánto es la inversión real del pueblo hondureño en la compra de los hospitales móviles. No existe un análisis de costo beneficio y comparativo con el proyecto de reparación, reconstrucción o ampliación de los actuales establecimientos de salud nacionales versus la adquisición de hospitales móviles, tal como se ha realizado en otros países de la región que han hecho una inversión similar, pero a largo plazo, permanente, de mayor envergadura e integral para el sistema de salud.

### **Análisis de calidad técnica prometida de los hospitales móviles**

Con el objetivo de determinar que las compras de hospitales móviles realizadas por el Gobierno de Honduras cuentan con una razonabilidad de calidad, el Dr. Veenstra recopiló varias ofertas de proveedores. Entre las cotizaciones e información recabada de BLU-MED, Turmaks, TNR Prefabrik (fabricante de los productos de la empresa contratada) y ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com, el Dr. Veenstra concluyó que la comparación solo podía hacerse entre los productos de Turmaks y ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com/TNR Prefabrik, dado que la cotización de BLU-MED solo incluía las estructuras en sí y no el equipo. Como TNR Prefabrik fabrica los productos para ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com, podemos asumir que sus productos son los mismos, por lo que la comparación de la calidad del producto en sí en el resto del informe será entre Turmaks y ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com.

ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com y TNR Prefabrik proporcionan un hospital móvil de área de presión negativa, lo que es importante porque protege contra la propagación del virus, tanto fuera del hospital como a otras áreas del mismo, excepto donde se atienden pacientes con COVID-19. La cotización de Turmaks no menciona un hospital de área de presión negativa (no aparece este detalle en la cotización), que, en caso de no ser así, sería de menor calidad que el hospital móvil de ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com. Además, el hospital de 51 camas de ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com tiene 20 camas en la UCI, mientras que el hospital de 50 camas de Turmaks sólo tiene nueve camas en la UCI. Las camas de la UCI tendrán cada una monitores y ventiladores, permitiendo un mejor cuidado de los pacientes con casos más severos de COVID-19.

### **Análisis de precio competitivo y disponibilidad (tiempos de entrega)**

**Precio.** A pesar de haber enviado ocho correos electrónicos y realizar varias llamadas telefónicas, el Dr. Veenstra no pudo hablar con un representante de ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com, la empresa a la que el Gobierno hondureño compró los hospitales móviles. No obstante, sí fue posible obtener cotizaciones de otros dos proveedores que fueron considerados, además de una cotización directa de TNR Prefabrik, fabricante de los productos de ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com.

Los precios de los productos de Turmaks son considerablemente más bajos que los que el Gobierno hondureño pagó a ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com; sin embargo, esas diferencias pueden explicarse en parte por las características de los productos y los equipos entre los distintos proveedores. El hospital de Turmaks no incluye la característica de área de presión negativa y tiene 11 camas menos en la UCI, lo cual explica parcialmente la diferencia, pero no rinde cuentas por los USD 2.4 millones más que pagó el Gobierno de Honduras. El fabricante del equipo individual incluido en las habitaciones de la UCI es también un factor que puede considerarse como una variable que podría cambiar el precio del producto. La cotización dada por TNR Prefabrik para el mismo producto que se compró a través de ELMED Medical Systems, Inc., dba,

HospitalesMoviles.com es casi de USD 2 millones menos que el precio pagado por el Gobierno hondureño. Como la cotización dada por TNR Prefabrik es solo una cotización general inicial para esos productos, existe la posibilidad de que el precio pueda cambiar cuando se consideren los detalles y la logística. En general, los productos comprados por el Gobierno hondureño sobrepasan por aproximadamente USD 2 millones otras estimaciones para productos similares, por lo que los hospitales móviles vendidos por ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com parecen estar significativamente sobrevalorados.

**Tiempos de entrega (disponibilidad).** Generalmente, las compañías de las que el Dr. Veenstra pudo obtener cotizaciones mencionaron que sus productos estarían disponibles para su envío en el plazo de un mes desde la fecha en que se hace el pedido y se recibe la factura. Esto no incluye el tiempo real de envío que ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com, empresa a que el Gobierno hondureño contrató, la cual fijó entre 35 y 55 días, dependiendo del método de envío. El fabricante TNR Prefabrik estimó que un tiempo de entrega de 45 a 60 días. Algunas empresas mencionaron que podría haber un retraso de unas tres semanas debido a la gran demanda de hospitales móviles y otros equipos médicos en este momento. La estimación de ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com es ligeramente más lenta que las estimaciones dadas por BLU-MED y Turmaks, pero más rápida que la estimación dada por TNR Prefabrik de 45 a 60 días. Dadas las diversas estimaciones y la actual demanda mundial, el tiempo de entrega estimado establecido por ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com está dentro del promedio esperado.

## Información sobre las empresas proveedoras y sus socios (\*)

### ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com.

DATOS GENERALES	
<b>Fundado</b>	1998
<b>Ingresó a ONCAE</b>	No registrado
<b>RTN</b>	No se encontró
	Número de documento: P98000071535 Número FEI/EIN: 58-2410836
<b>Empleados</b>	No se encontró
<b>Socios</b>	Axel G. López Evana López
<b>Representante Legal</b>	Axel G. López
<b>Sitio Web</b>	<a href="http://www.hospitalesmoviles.com/">http://www.hospitalesmoviles.com/</a> <a href="http://elmed-as.com/">http://elmed-as.com/</a>
<b>Finalidad</b>	La compañía se enfoca en desarrollar dispositivos rentables y de alta calidad para el tratamiento de manejo de cálculos. Nuestros dispositivos de litotricia Vibrolith y Vibrolith PLUS han sido aprobados por la FDA y son ofrecidos, mantenidos y distribuidos en los EE. UU. por nuestro distribuidor autorizado en Florida.  ELMED™ fabrica otros equipos médicos altamente eficientes y productos avanzados que incluyen litotriptores de ondas de choque extracorpóreas (ESWL), brazos en C, mesas de tratamiento fluorescente, sillas de urología y dispositivos ESWT.

### OBSERVACIONES

#### Contratos durante la pandemia de COVID-19

El presente informe contempla un contrato adjudicado a ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com por suministro de siete hospitales móviles junto con equipamiento, por un monto de contrato de USD 47, 462, 500.00 (aproximadamente L 1,186,562,500.00).

#### Contratos públicos anteriores

No se encontró información de contratos anteriores suscritos con el Estado de Honduras.

#### Vínculos comerciales

De acuerdo a la información de su página Web, ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com tiene oficinas en: Turquía, México, Colombia, Perú y Guatemala.

Sin embargo, no se encontró registro de estas empresas en Securities and Exchanges Comission (<http://www.sec.gov>)

En cuanto a sus representantes, se identificó a su director/gerente de Mercadeo, Alex López, como presidente de diferentes compañías en Florida que fabrican, distribuyen y venden equipos médicos a través de una red de distribuidores y agentes en Latinoamérica y American Business Links, Corp., clasificada como una empresa de gestión de exportaciones que ofrece servicios comerciales y representaciones y consultoría de marketing internacional. Dentro de las empresas de identificaron las siguientes: ELMED Medical Systems, Inc., American Business Links Corporation y Vertisa Medical Waste Technology.

Fue difícil encontrar información detallada y concreta acerca de estas empresas. Después de tres llamadas telefónicas y ocho correos electrónicos, solamente se recibió una respuesta de TNR Prefabrik con una cotización para los hospitales móviles y una respuesta de Vertisa en la que refirió contacto con INVEST-H. Un correo electrónico remitido a ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com con preguntas adicionales sobre otros clientes, tampoco recibió respuesta.

Las empresas ELMED Medical Systems, Inc., American Business Links Corporation y Vertisa Medical Waste Technology tienen varias referencias a sitios Web e incluso, diferentes páginas en redes sociales. Con respecto a estas últimas, se verificó que no cuentan con un gran número de seguidores ni actividad frecuente, lo que lleva a pensar que no tienen un gran reconocimiento y explicaría por qué las búsquedas no condujeron a hallazgos más concretos fuera de sus propios sitios Web. Esto también podría explicar por qué no se encontró ningún enlace a otros clientes o contratos de ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com.

\* Para la investigación de las empresas aquí mencionadas, ASJ se basa en documentos proporcionados por la SESAL e INVEST-H, al igual que consultas en los portales públicos de las instituciones (ONCAE, Honducompras, Contrataciones abiertas, SAR, entre otras).

## Recomendaciones

### Para la Gestión Central

1. En cuanto a la gestión central, **deben realizarse las acciones necesarias para elaborar una planificación de compra general vinculada a una estrategia de respuesta a la pandemia**, involucrando a todos los entes e instituciones relevantes que aporten información y datos reales (actualizados) para la mejor toma de decisiones a nivel de país.
2. **Para toda compra que se realice durante el estado de emergencia debe identificarse al menos:**
  - a. Bajo qué estudios de análisis, proyecciones, datos en general, se realizó la misma.
  - b. Conocer en forma clara y oportuna con qué recursos cuenta el país y lo que hace falta.
  - c. Identificación de qué, cuánto y cómo comprar, con base en un análisis del comportamiento de las compras a nivel internacional, conocer a los posibles proveedores, etc.
  - d. Quién validó las especificaciones técnicas, quién solicitó y autorizó la compra
3. **Los diferentes actores que deben trabajar en el plan estratégico** de atención de la emergencia deben mejorar su comunicación e interacción con los otros actores, así como registrar en forma clara cada una de sus participaciones en estos procesos y con ello, limitar sus responsabilidades, **de lo contrario todos serán considerados responsables, ya fuere por omisión o acción.**

### Para la Secretaría de Salud

4. Para los casos que identifique el aprovechamiento de compras a través de órganos o instituciones que cuenten con socios estratégicos que puedan facilitar la identificación de posibles vendedores, además de realizar las acciones para formalizar las mismas, la SESAL debe involucrarse de principio a fin en la decisión de comprar bajo esos mecanismos, dando acompañamiento a la entidad gestora de las compras, en este caso a INVEST- H, como especialista en el área salud y por tener una visión más global de la situación.

### Para INVEST-H

5. **Fortalecer la estructura interna de INVEST-H**, contratando de forma inmediata nuevo personal especializado con experiencia en adquisiciones de bienes y servicios en el rubro de salud (insumos y equipamiento médico) o solicitar personal de apoyo a las autoridades competentes para realizar oportunamente actividades como la publicación de la información de los procesos de compra directa en HonduCompras.
6. **INVEST-H debe establecer un plan de compra interno básico** que le permita atender las diferentes solicitudes que recibe, solicitando elementos esenciales para las compras como: quién requiere la compra, qué solicita, cuánto, para qué, condiciones del contrato, especificaciones técnicas claras con identificación del experto que las autoriza, entre otros.
7. INVEST-H, como institución especializada, **debe verificar y mejorar las actividades previas o actividades de los procesos realizados por otros actores**, a fin de asegurar el éxito del proceso, esto incluye: cotizaciones, potenciales proveedores, disponibilidad y aspectos esenciales para una emergencia para que el proceso tenga éxito; lo que no ocurrió en este caso y por ende, la compra no alcanzó los objetivos esperados bajo las actuales circunstancias de la pandemia.
8. Como un órgano ejecutor de procesos de compras, INVEST-H **debe contar con criterios claramente definidos y estandarizar las condiciones solicitadas en las cotizaciones a los proveedores**, para garantizar que estos participen en igualdad de condiciones, evaluar objetivamente las cotizaciones y fortalecer las capacidades de negociación para lograr mejores condiciones en beneficio del Estado y de los beneficiarios finales, aun en situaciones de emergencia.
9. Asegurarse que en todo proceso de compra **se acrediten los documentos de existencia legal de las empresas proveedoras para verificar y validar su constitución formal en el país de origen** y que no sean empresas fantasmas o de "maletín", que no tengan ninguna inhabilitación o conflictos de interés para poder contratar con el Estado.

10. Si bien es cierto las circunstancias que atraviesa el país dificultan poder llevar a cabo un registro documental en físico de todo lo actuado en la gestión de los procesos de compras realizadas por INVEST-H, **es necesario y urgente -en aras de la transparencia y rendición de cuentas-, un registro cronológico de su actuar en forma digital, ordenada y completa**, incluyendo acciones en las cuales la institución no tenga una participación directa o involucre a otros actores.

**Para todos los actores involucrados en el proceso**

11. Realizar las investigaciones correspondientes para determinar si existen responsabilidades administrativas, civiles y penales por la omisión de pasos esenciales en el presente.

# Línea De Tiempo - Auditoría Social Proceso de Adquisición de Hospitales Móviles y Plantas de Tratamiento de Desechos Medicos

**10 febrero**

Presidente de la República declaró el **Estado de Emergencia** Humanitaria y Sanitaria.

**11 marzo**

La OMS declaró COVID-19 como una **pandemia global**.

**13 marzo**

DIMEX MÉDICA respondió al sondeo preliminar de INVEST-H indicando que ellos **no tenían información sobre hospitales móviles para coronavirus en ese momento** porque el fabricante con el que ellos trabajaban aún no les había contestado.

**19 marzo**

INVEST-H señaló que la SEFIN asignó a su institución solamente **L 950,000,000** equivalentes a US\$ 38 millones para la compra de los Hospitales.

Se realiza la **transferencia de la primera orden de compra a la empresa ELMED Medical Systems, Inc. DBA Hospitales Móviles** por un monto de US\$ 15,900,000.00

**3 abril**

Se autorizó a INVEST-H para hacer contratación directa de las obras, bienes y servicios que considere necesarios para la contención, atención y mitigación de los efectos del COVID-19.

Se autorizan todas las **actuaciones materiales previas** a la emisión de este Decreto que hayan realizado Sesal, Invest-H y SINAGER para asegurar la obtención de todas las compras

**21 marzo**

Se declaró Estado de Emergencia Humanitaria y Sanitaria en el país, vencerá **hasta el 31 de diciembre del 2020**.

**17 marzo**

La empresa ARPA solicitó **ampliación** de la información sobre los hospitales móviles para poder enviar su cotización.

INVEST-H no dio respuesta.

CNA pidió **rendición de cuentas** y manifestó su retiro del Consejo Directivo de INVEST-H.

**14 febrero**

PATRON respondió que previo a enviar la cotización **necesitaban un diseño o plano de los hospitales móviles** o al menos la información sobre la capacidad para cuántos consultorios se requerían; INVEST-H no contestó a dichas interrogantes.

**16 marzo**

Presidentes de los países del SICA se reunieron para abordar tema de COVID-19 e gestionar la donación y distribución de kits de pruebas de su socio extra regional, Coreo del Sur.

**12 marzo**

**18 marzo**

INVEST-H remitió la **primera orden de compra ELMED Medical Systems, DBA Hospitales Móviles** por US\$ 15,900,000, por la compra de 2 Hospitales móviles, aún que estaban haciendo consultas las empresas PATRON y ARPA, las cuales no fueron atendidas.

**20 marzo**

INVEST-H remitió a UNOPS **las especificaciones técnicas** de los hospitales para adquirir uno de 90 camas y 4 de 50 camas, diseñadas por el equipo de trabajo de INVEST-H. Solicitó a UNOPS realizar la compra.

Se remitió la **segunda orden de compra a ELMED** por US\$ 31,562,500, por la compra de 5 hospitales móviles (1 con capacidad para 91 camas y 4 para 51 camas + 7 plantas de tratamiento de desechos médicos.

Se emitió dicha orden de compra sin haber contestado las interrogantes a las empresas PATRON y ARPA.

**2 abril**

**13 de marzo**

Primera vez que el Congreso autorizó a INVEST-H realizar procesos de obras, bienes y servicios en el marco del estado de emergencia mediante un Decreto Ejecutivo.

**16 de marzo**

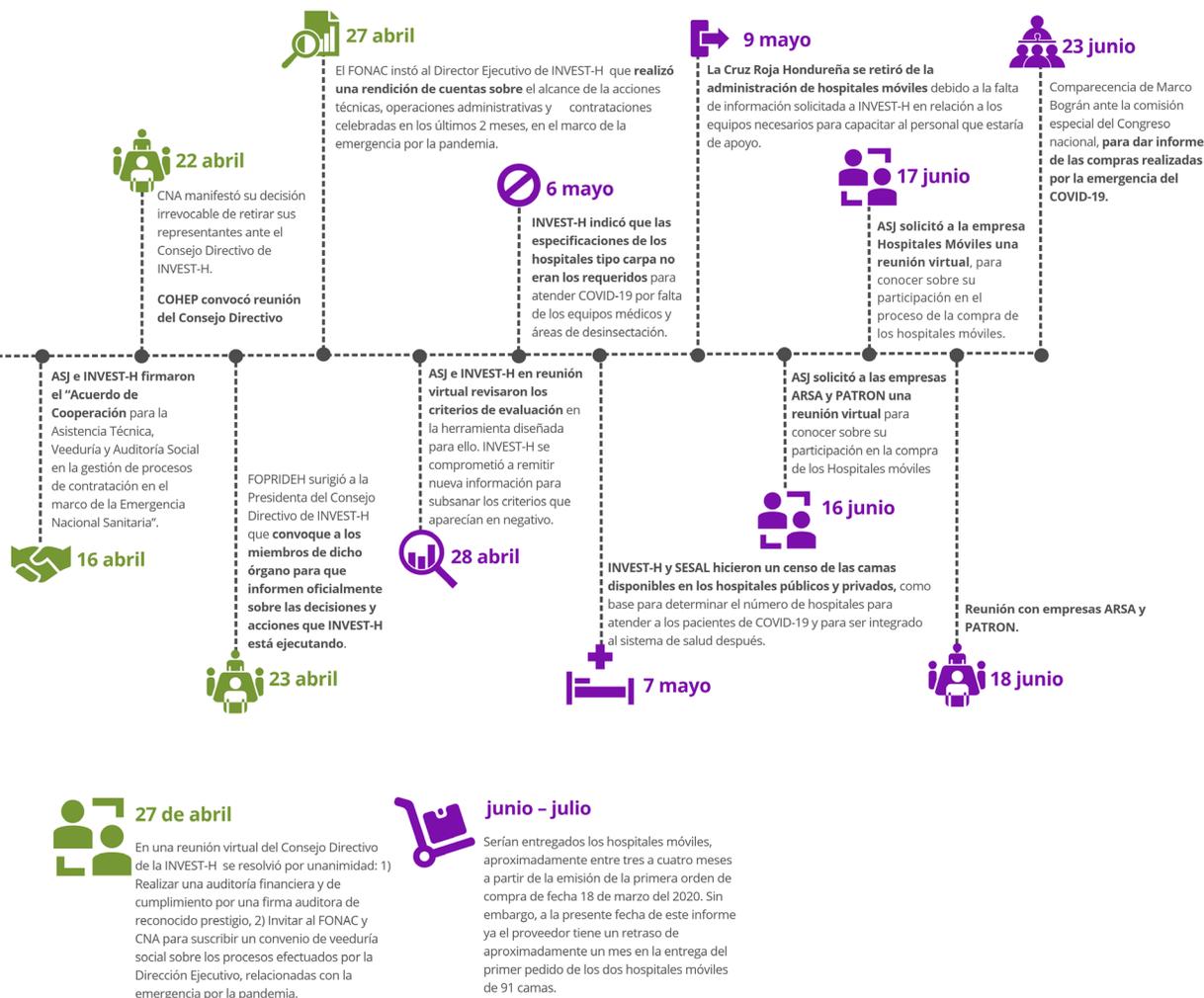
Alba Consuelo Flores, Secretaria de Estado en el Despacho de Salud, solicitó al Director Ejecutivo de la INVEST-H, realizar las gestiones para la compra, construcción o adecuación de obras de infraestructura médica provisional comprendiendo: "a) Adquisición directa de equipo médico hospitalario, insumos, material clínico y todo lo que sea necesario para la adecuación de instalaciones hospitalarias en áreas adecuadas para ese fin, en caso de necesitarse:...".

**22 de abril**

COHEP solicitó a la Secretaria de Coordinación General de Gobierno que en su condición de Presidenta del Consejo Directivo, convoque de inmediato a una sesión de dicho órgano y que previo a la misma les proporcioné un informe pormenorizado de lo ejecutado por INVEST-H y se someta a discusión, se conozcan y aprueben los planes sobre las compras encomendadas y que se ordene de inmediato una auditoría de control financiero y cumplimiento legal de lo actuado hasta ese momento.

Acciones de INVEST-H

Acciones de otros



En Acta N°85 de fecha 27 y 28 de abril del año 2020 "deja constancia precisa que este Consejo Directivo de INVEST-H, nunca ha aprobado ninguna de las acciones en el marco de la Emergencia del COVID 19, ni recibió informe oficial de sus actuaciones..." y "Se resuelve por unanimidad realizar una auditoría financiera y de cumplimiento, por parte de una firma auditora de reconocido prestigio..."

Síguenos en:



asjhonduras1



asjhn1



asj\_honduras



ASJHonduras

[info@asjhonduras.com](mailto:info@asjhonduras.com)



ASOCIACIÓN  
PARA • UNA  
SOCIEDAD MÁS JUSTA  
CAPTURAS EN HONDURAS DE

