

# Combatiendo la corrupción, ineficiencia y falta de gobernanza en el subsector eléctrico de Honduras para promover un acceso confiable a la electricidad



El estado de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) de Honduras y del subsector eléctrico, constituye uno de los principales **retos financieros, ambientales y de transparencia para el país**. En el 2021, la situación de la ENEE constituyó unos 2 millones de dólares diarios de impacto financiero negativo, aproximadamente 1 billón de dólares al finalizar el año. Estas graves pérdidas dificultan la mejora de la calidad y el acceso a la electricidad, y disminuyen los niveles de **inversión y crecimiento económico**.

Debido al impacto financiero singular del sector, ASJ cree que abordar la corrupción, ineficiencia y la mala gobernanza es una forma integral de **mejorar la vida de millones de hondureños**. Es estratégico para el gobierno de Estados Unidos promover la transparencia en el subsector de energía eléctrica en Honduras, como parte de los esfuerzos para combatir la corrupción y estimular el crecimiento económico en el país. Solicitamos al gobierno de los Estados Unidos que dé prioridad a este sector en su lucha contra la corrupción y en el apoyo a las iniciativas de la sociedad civil.

Desde 2019, ASJ ha desarrollado un proyecto para estudiar los problemas y soluciones dentro de la ENEE y el subsector eléctrico. A través de nuestro proyecto, hemos:

Colaborado con expertos del Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y el Banco Centroamericano de Integración Económica.



Trabajado con expertos hondureños, incluyendo ex **gerentes de la ENEE**



Llevado a cabo 6 **conferencias**, publicado 6 **reportes** y creado una **página web** con información relevante para los creadores de políticas y para el público



Sostenido 4 horas de reunión con el equipo de transición de la **Presidenta Castro**

ASJ identifica **cinco problemas principales** dentro del subsector eléctrico de Honduras:



## Altas Pérdidas de Electricidad

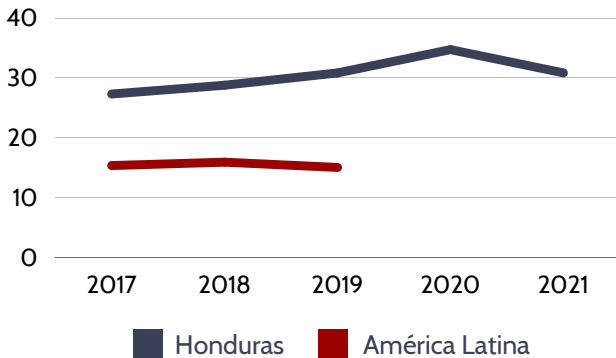
- Honduras pierde más del 30% de la electricidad que entra en el sistema; en los últimos años, estas pérdidas equivalían a más del doble de los promedios regionales.
- Las pérdidas de electricidad del país en 2021 son comparables a secciones enteras del presupuesto del gobierno hondureño para 2021: 40% de educación, 70% de salud y aproximadamente 180% de seguridad.
- Las pérdidas de electricidad representan hasta 5 veces la ayuda financiera anual del gobierno de los Estados Unidos a Honduras.

ASJ (La Asociación para una Sociedad más Justa) es una organización de la sociedad civil hondureña con más de 23 años de experiencia en la promoción de la paz, la justicia y la transparencia. Explore nuestro trabajo en [www.asjhonduras.com/webhn/sector-electrico](http://www.asjhonduras.com/webhn/sector-electrico)

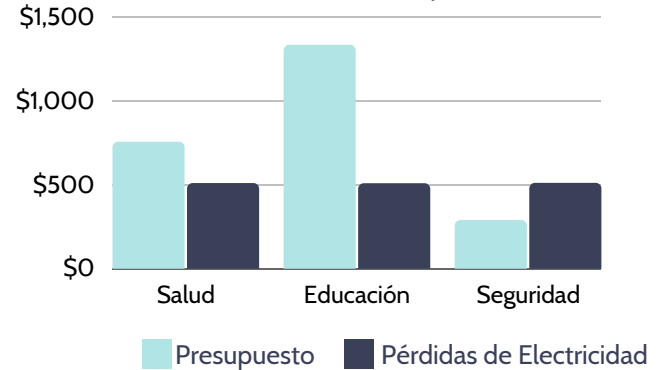


## Altas Pérdidas de Electricidad

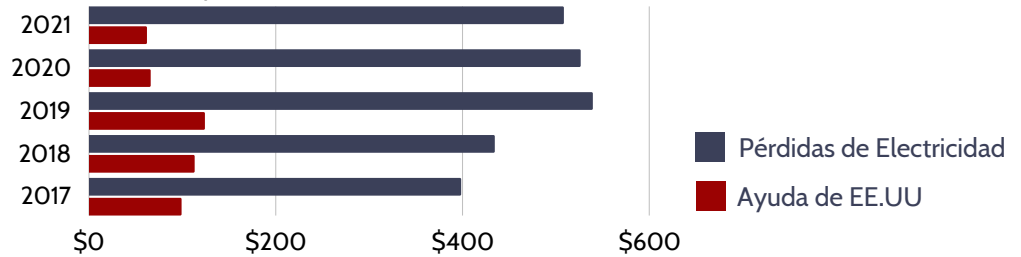
Pérdidas de Electricidad como Porcentaje del Suministro Total de Electricidad, Honduras y América Latina



Pérdidas de Electricidad Comparadas al Presupuesto del Gobierno (Millones USD)



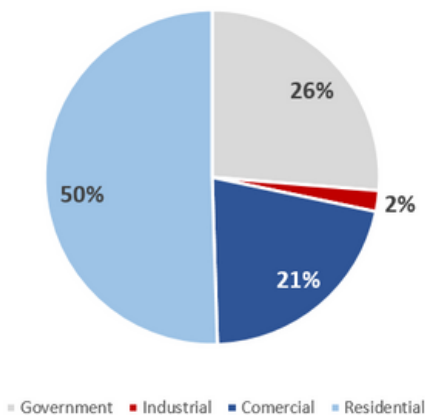
Pérdidas de Electricidad en Comparación con la Ayuda de EE.UU. por Año (Millones USD)



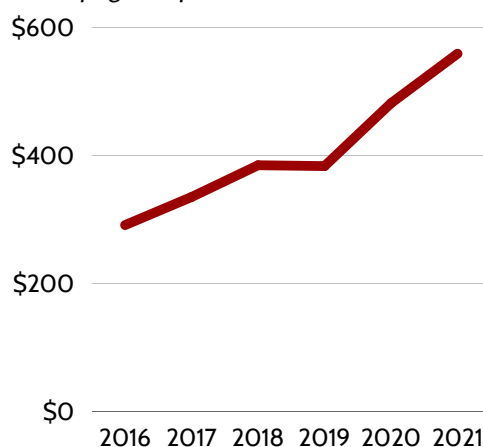
## Niveles Insostenibles de Facturas No Pagadas

- El saldo de las facturas por electricidad no pagas **ha incrementado continuamente** en los últimos años; el balance del 2021 era el doble que en el 2016.
- El sector gubernamental, comercial e industrial solo representa el 11% de los usuarios de electricidad, pero deben 50% de las facturas eléctricas no pagadas.
- En el 2021, el 21% de las facturas eléctricas no se cobraron.

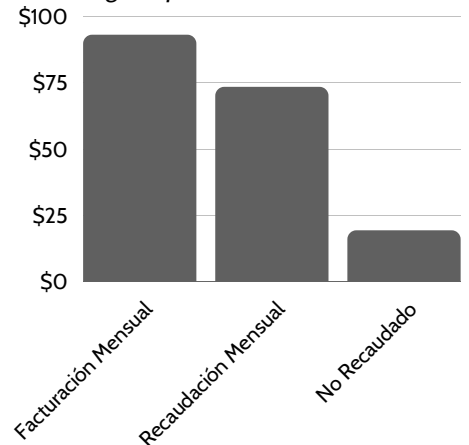
Proporción de la Facturación No Pagada por Sector del Usuario



Saldo total de facturas de electricidad No pagadas por año (millones de USD)



Saldo Total de la Factura Eléctrica No Pagada por Año (Millones USD)





## Relación Contractual entre la ENEE y la Energía Eléctrica Honduras (EEH)

- La EEH fue contratada por la ENEE para reducir las pérdidas de electricidad, disminuir los saldos no pagados y aumentar la inversión en la distribución de energía, entre otros objetivos. **La EEH no ha cumplido ninguna de estas metas**, sino que las pérdidas y el endeudamiento de los usuarios han aumentado. Para el 2021, la empresa tuvo que haber invertido 121 millones de dólares en la ENEE, pero solamente invirtió aproximadamente 33 millones de dólares.
- Los distintos actores involucrados en la contratación y supervisión de la ENEE no han cumplido sus funciones para promover el logro de las metas: EEH, ENEE, SAPP (Superintendencia de Asociaciones Público-Privadas) y el Banco Fiduciario



## Irregularidades en los Contratos de Generación de Energía

- En el 2021, **la ENEE pagó al menos 30 millones de dólares por privilegios y condiciones ventajosas para generadores de energía que no correspondían**. La ASJ ha identificado al menos 24 contratos con generadores que indican irregularidades. Por ejemplo, en algunos casos:
  - Plantas de energía renovable recibieron pagos innecesarios por la generación de energía.
  - El Congreso de Honduras no aprobó los contratos de generación de energía antes de que fueran publicados (como dicta la ley).
  - Procesos de licitación viciados favorecieron a determinadas empresas, y
  - Cláusulas de algunos contratos se modificaron después de su aprobación para beneficiar intereses privados.



## Mala Gobernanza e Insostenibilidad Financiera en la ENEE

- **La ENEE se ha visto profundamente debilitada debido a la politización, toma de decisiones insostenibles y no transparentes.**
- Aunque la Ley General de Industria Eléctrica (LGIE) establece los pilares para un sector de sistema eléctrico independiente, eficiente, moderno y más transparente. La falta de cumplimiento de esta ley debilita a la ENEE y al sector.
- Como resultado, la estructura y la gobernanza de la ENEE son obsoletas, lo que dificulta la eficiencia, la eficacia y la orientación y el estímulo de las inversiones en el sector.
- En los últimos 20 años, el poder legislativo y el ejecutivo han tenido injerencia en la ENEE y en el sector, causando grandes daños por el abuso del uso de fideicomisos, aprobación de contratos con irregularidades, sobre endeudando de la empresa y subsidios a los precios reales de la energía sin combatir las causas de los altos precios.

# Propuestas de Soluciones

	Reducir las Altas Pérdidas de Electricidad	Revertir los Niveles Insostenibles de Facturas No Pagadas	Optimizar Relación entre ENEE y EEH	Minimizar Irregularidades en los Contratos de Generación de Energía	Construir la Gobernanza y la Sostenibilidad Financiera
Gobierno de Honduras	<p>La ENEE debe utilizar sus experiencias para <b>invertir en equipos, estrategias, logística y tecnología</b> para reducir la pérdida de energía comprensivamente.</p>	<p><b>Remover y prevenir agentes externos del manejo de la factura eléctrica</b>, el cobro y recaudación debe ser hecho directamente por la ENEE de una forma despolitizada.</p> <p>Cumplir con la ley que requiere que la SEFIN (Secretaría de Finanzas) <b>reserve fondos para cuando instituciones del estado no hagan los pagos</b> de las facturas eléctricas a la ENEE a tiempo.</p>	<p>Ambas empresas deberían <b>coordinar acciones</b> para la reducción de la pérdida de electricidad y el cobro de la deuda por lo que resta del contrato.</p> <p><b>Fortalecer la capacidad de la ENEE para gestionar o manejar las actividades de distribución</b> que realiza la EEH como la facturación y el cobro de deudas.</p>	<p>Garantizar espacios de <b>supervisión a la sociedad civil</b> para revisar procesos de licitación pasados y nuevos.</p> <p><b>Promover el mercado de oportunidad</b> mediante políticas claras e inversiones en tecnología y redes de transmisión.</p> <p>Continuar contratando la generación de energía a través de <b>licitaciones públicas internacionales</b>.</p> <p><b>Auditar contratos de generación</b> para pagar a quien se debe, cancelar los que legalmente correspondan y renegociar otros en condiciones más ventajosas para el Estado.</p>	<p><b>Cumplir con la Ley General de Industria Eléctrica (LGIE) y dividir la ENEE</b> entre varias entidades para la generación, transmisión y distribución de energía.</p> <p><b>Involucrar a políticos y el público</b> en una discusión abierta y extensiva sobre el proceso de escisión.</p>
Sociedad Civil de Honduras	<p>Crear un grupo de observadores de la sociedad civil para monitorear diferentes procesos para minimizar las pérdidas de electricidad. Este grupo se debe crear rápidamente y observar las negociaciones entre la ENEE y la EEH.</p>				
Gobierno de EE.UU	<p>Ya que el gobierno de los Estados Unidos busca promover oportunidades económicas en Honduras, debería consultar y públicamente apoyar los esfuerzos de la sociedad civil, así como los de ASJ, que persiguen la transparencia en el sector de energía.</p>				